Приложение 1

к постановлению

администрации МО Соль-Илецкий

городской округ

от 12.07 2016 г. N 2126-п

План мероприятий («дорожная карта»)

муниципального образования Соль-Илецкий городской округ

по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг на 2016 - 2030 годы

I. Общее описание «дорожной карты»

На современном этапе развития общества проведение комплекса мер, направленных на государственную поддержку и социальную защиту инвалидов, является одним из приоритетных направлений социальной политики государства.

Согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (далее – Конвенция) государства-участники должны принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению (здания и сооружения, окружающие человека в повседневной жизни), транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения.

Доступ к объектам и услугам может осуществляться путем:

«универсального дизайна» в отношении новых или реконструируемых объектов;

«разумного приспособления» с созданием системы помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг.

Формирование такого универсального пространства с одной стороны требует как определенного правового регулирования, так и финансовой составляющей.

Законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральными законами от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», от 07.07.2003 [№ 126-ФЗ](consultantplus://offline/ref=161BDF39972828CF0BD48A3652F60D0232297F07B2E5A5BBAE4B2512C2m9aED) «О связи», от 04.12.2007 [№ 329-ФЗ](consultantplus://offline/ref=161BDF39972828CF0BD48A3652F60D0232297F0EB1E2A5BBAE4B2512C2m9aED) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=161BDF39972828CF0BD48A3652F60D0232297F09B5E1A5BBAE4B2512C2m9aED) Российской Федерации и [Кодексом](consultantplus://offline/ref=161BDF39972828CF0BD48A3652F60D0232297C0EB5E1A5BBAE4B2512C2m9aED) Российской Федерации об административных правонарушениях, определены требования к органам власти и организациям независимо от организационно-правовой формы по созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, информации, а также ответственность за уклонение от исполнения указанных требований.

На территории Соль-Илецкого городского округа проживает 4448 инвалидов, что составляет 9% от общей (прогнозной) численности населения Соль-Илецкого округа.

Основной целью разработки «дорожной карты» является повышение в Соль-Илецком округе уровня доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для обеспечения равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Приоритетными для реализации «дорожной карты» признаются объекты следующих сфер:

социальной защиты и социальной поддержки населения;

труда и занятости;

здравоохранения;

образования;

культуры;

физической культуры и спорта;

транспорта;

информации и связи;

государственного (муниципального) управления.

Основными задачами «дорожной карты» являются:

1. Совершенствование нормативной правовой и организационной основы формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов.

2. Повышение уровня доступности для инвалидов социально значимых объектов в приоритетных сферах;

3. Повышение уровня доступности для инвалидов предоставляемых услуг.

4. Информационно-методическое и кадровое обеспечение по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов объектов, услуг и оказанием помощи в их использовании или получении (доступу к ним).

5. Создание условий для толерантного отношения к инвалидам среди граждан.

Ожидаемые результаты реализации «дорожной карты»:

1. Наличие актуальной нормативной правовой базы для реализации

инвалидами своих прав и свобод во всех сферах жизнедеятельности.

2. Увеличение количества приоритетных объектов, имеющих утвержденные паспорта доступности объектов и предоставляемых на них услуг.

3. Увеличение доли доступных для инвалидов объектов в общем количестве приоритетных объектов.

4. Увеличение доли положительной оценки инвалидами уровня доступности объектов социальной и транспортной инфраструктур и предоставляемых на них услугах в общей численности инвалидов.

5. Увеличение доли поставщиков услуг из числа негосударственных, благотворительных, социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольцев) в сферах социального обслуживания и реабилитации .

6. Увеличение доли инвалидов и детей-инвалидов, получивших услуги (в том числе социальные, реабилитационные) в негосударственных организациях социального обслуживания.

7. Увеличение доли занятых инвалидов трудоспособного возраста.

8. Увеличение доли сотрудников, прошедших инструктирование, повышение квалификации или обучение по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг в организациях, предоставляющих услуги инвалидам.

9. Увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов.

2. Положение дел по доступности для инвалидов объектов и

предоставляемых на них услуг

2.1. Содержание проблемы и обоснование необходимости

принятия дорожной карты в сфере культуры

В Соль-Илецком городском округе услуги в сфере культуры населению оказывают 6 учреждений, имеющих статус юридического лица:

МБУ ДО «Детская школа искусств» Соль-Илецкого городского округа;

МБУК «Дом культуры» Соль-Илецкого городского округа;

МБУК «Клуб досуга и творчества» Соль-Илецкого городского округа, включающий в себя информационно-методический центр, 4 городских клуба;

МБУК «Клуб народного творчества» Соль-Илецкого городского округа, включающий в себя информационно-методический центр, 21 сельский дом культуры и 11 клубов;

МБУК «Центральная библиотека» Соль-Илецкого городского округа, включающая в себя детскую и взрослую библиотеки, информационно-методический центр, 29 сельских библиотек;

МБУК «Краеведческий музей» Соль-Илецкого городского округа включающий в свой состав Григорьевский сельский музей.

Эти учреждения размещены в 41 здании: сельские библиотеки и Григорьевский сельский музей расположены в зданиях сельских домов культуры. Из них полностью доступных для инвалидов учреждений нет. В 4 городских и 17 сельских учреждениях культуры нет пандусов, во многих учреждениях размеры тамбуров не соответствуют нормам, в 20 сельских учреждениях культуры нет санитарно-гигиенических помещений, в остальных учреждениях, в санитарно-гигиенических помещениях, требуется установка поручней, штанг, поворотных или откидных сидений. Остро стоит проблема обустройства территорий, прилегающих к зданиям учреждений в соответствии с требованиями и нормами доступности, оборудование мест и зон отдыха, автостоянок и парковок для инвалидов. Во всех учреждениях культуры необходимо дублирование звуковой и зрительной информации: надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне. Необходимо оборудовать места для инвалидов в зрительных и читальных залах учреждений, а также ближайшие пути эвакуации. Одним из главных мероприятий является работа по организации проведения обследования действующих объектов (зданий, помещений), на которых предоставляются услуги инвалидам, на соответствие сводам правил, строительным нормам и другим требованиям по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам. Техническая экспертиза позволит принять решение о необходимости проведения технических и строительных работ.

Требует решения система подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки специалистов по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг, оказанием им помощи при предоставлении услуг.

Поскольку все эти мероприятия социально необходимы, масштабны, и требуют затрат и времени, и финансов, возникает потребность в принятии плана мероприятий по улучшению доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг.

2.2. Основные цели, задачи и сроки выполнения

дорожной карты и показатели результативности в сфере культуры

Цель - формирование к 2030 году условий для устойчивого развития доступной среды для инвалидов в учреждениях культуры.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

- выявление существующих ограничений и барьеров, препятствующих доступности среды для инвалидов, и оценка потребности в их устранении;

- обеспечение доступности для инвалидов к услугам культуры, искусства, а также создание возможностей развивать и использовать их творческий, художественный потенциал;

- развитие социального партнерства между учреждениями культуры и общественными организациями инвалидов.

Решение поставленных задач будет осуществляться в ходе реализации дорожной карты с 2016 по 2030 годы.

Выбор мероприятий (Приложение 2) дорожной карты обусловлен необходимостью обеспечения доступа инвалидов к объектам развития их творческого потенциала.

Исполнение мероприятий дорожной карты позволит к 2030 году достичь следующих показателей (Приложение 1)

1. На всех объектах будет проведено обследование на предмет доступности и безопасности зданий для инвалидов
2. Обустроены территории и автостоянки для инвалидов
3. Установлены дублирующие звуковую и зрительную информацию знаки, выполненные рельефно-точечным шрифтом Брайля.
4. Доступность санитарно-гигиенических помещений.

Исполнение дорожной карты позволит обеспечить:

- досягаемость учреждений культуры и беспрепятственность перемещения внутри зданий и сооружений;

- своевременное получение инвалидами информации, позволяющей получать услуги учреждений культуры;

- удобство и комфорт при получении услуги.

2.3. Содержание проблемы и обоснование необходимости

принятия дорожной карты в сфере здравоохранения

В составе ГБУЗ «Соль-Илецкая ГБ» находятся 45 зданий, входящих в состав больничного комплекса, и использующихся для оказания медицинской помощи, из них полностью доступных для инвалидов нет.

Фельдшерско- акушерские пункты не оборудованы пандусами.

Во многих зданиях размеры тамбуров не соответствуют нормам.

Стоит проблема обустройства территории прилегающих к зданиям, в соответствии с требованиями и нормами доступности..

Одним из главных мероприятий является работа по организации проведения обследования действующих объектов (зданий, помещений), на которых предоставляются услуги инвалидам, не соответствии сводам беспрепятственного доступа инвалидов к объектам. Техническая экспертиза позволит принять решение о необходимости проведения технических и строительных работ.

Требует решения система подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки специалистов по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг, оказанием им помощи при предоставлении услуг. Поскольку все эти мероприятия социально необходимы масштабны и требуют затрат времени финансов, возникает потребность в принятии плана мероприятий по улучшению доступности для инвалидов объектов и предоставлении услуг.

Сотрудники всех сельских фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий инвалидам оказывают медицинские услуги на дому.

Посещаемость ( количество обслуживаемых в день) на каждом ФАПе от 2 до 12 человек.

2.4. Основные цели, задачи и сроки выполнения

дорожной карты и показатели результативности в сфере здравоохранения

Цель – формирование к 2030 году условий для устойчивого развития доступной среды для инвалидов в учреждениях здравоохранения.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

* выявление существующих ограничений и барьеров, препятствующих доступности среды для инвалидов и оценка потребности в их устранении;
* обеспечение доступности для инвалидов к услугам здравоохранения.

Решение поставленных задач будет осуществляться в ходе реализации дорожной карты с 2016 по 2030 годы (приложение 2)

Исполнение мероприятий дорожной карты позволит к 2030 году достичь следующих показателей:

1. На всех объектах будет проведено обследование на предмет доступности и безопасности зданий для инвалидов.
2. Обустроены территории для инвалидов.
3. Установлены дублирующие, звуковые и зрительные информации и знаки, выполненные рельефно-точечным шрифтом Брайля.
4. Доступность санитарно-гигиенических помещений.

Исполнение дорожной карты позволит обеспечить:

* досягаемость объекта здравоохранения;
* своевременное получение инвалидами информации, позволяющей получать медицинскую помощь.

2.5. Содержание проблемы и обоснование необходимости

принятия дорожной карты в сфере образования

На территории Соль-Илецкого городского округа осуществляют свою деятельность Управление образования администрации муниципального образования Соль-Илецкого городского округа, функционируют 66 образовательных организаций, в том числе:

общеобразовательные организации – 32;

профессиональные образовательные организации – 1;

образовательные организации высшего образования – 0;

организации дополнительного образования – 3;

дошкольные образовательные организации – 31.

В целях подготовки к новому 2015-2016 учебному году в 2015 году выполнен капитальный и текущий ремонт 6 зданий общеобразовательных организаций, 2 зданий детских садов, расположенных на территории Соль-Илецкого округа.

В рамках реализации ДЦП «Строительство и реконструкция объектов образования Соль-Илецкого района на 2013 - 2017 годы» в 2014 году проведены работы по строительству нового детского сада на 140 мест в г. Соль-Илецке.

Одним из условий предоставления детям возможности получения качественного образования в хорошо оснащенных базовых школах является организация подвоза детей к местам обучения в сельской местности.

Для организации безопасного подвоза детей к местам учебы соответствующими комиссиями к началу учебного года приняты школьные маршруты. Школьные автобусы прошли технический осмотр. На подвозе задействовано 15 школьных автобусов. Ежедневно подвозится более 454 учащихся.

В 2015 году продолжилось формирование региональной системы дистанционного обучения, обеспечивающего доступность получения образования независимо от места жительства, социального статуса и состояния здоровья детей.

В рамках реализации целевой программы «Развитие образования детей Соль-Илецкого района» на 2015-2017 годы» в 2015-2016 учебном году организовано обучение 46 детей-инвалидов на дому (в 2013 году – 54, в 2012 году – 52 чел.).

Министерство образования, науки и инновационной политики Оренбургской области является участником реализации ряда областных программ, мероприятия которых направлены на развитие системы дополнительного образования:

- государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Оренбургской области на 2014 - 2016 годы»;

- долгосрочная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения и пассажирских перевозок на автомобильных дорогах Оренбургской области в 2014 - 2016 годах»;

- долгосрочная целевая программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Оренбургской области на 2014 - 2016 годы».

Для полного удовлетворения потребностей детей-инвалидов в образовательных учреждениях, отвечающих современным требованиям, необходимо развитие всех сфер, их адаптация к изменяющимся правовым, социально-экономическим и демографическим условиям, что возможно только при обновленной законодательной базе.

На территории округа разработана нормативная правовая база для реализации государственных полномочий, определенных Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Однако требуется внесение изменений в действующие законодательные, нормативные правовые, административно-распорядительные акты Соль-Илецкого городского округа по вопросам, связанным с обеспечением для детей-инвалидов условий для беспрепятственного доступа к образовательным объектам и услугам в различных сферах жизнедеятельности.

Одной из острых проблем является дефицит средств муниципального бюджета, выделяемых на обустройство беспрепятственного доступа объектов социальной инфраструктуры для инвалидов в целях приведения этих объектов в соответствие требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В Соль-Илецком городском округе с 2012 года проводилась плановая работа по обустройству входной зоны (пандусы, поручни, расширение дверных проемов и др.) для детей-инвалидов в образовательных учреждениях, что позволило обеспечить беспрепятственный доступ инвалидов в 20 % образовательных учреждениях.

Недостаточно решались вопросы доступности помещений в учреждениях, предоставляющих услуги инвалидам: оснащение санитарно-гигиенических комнат, дублирование звуковой и зрительной информации, надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне и др.

Необходимо продолжить плановую оценку состояния доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и определение тех объектов, по которым требуется первоочередное проведение мероприятий по их приспособлению, дооборудованию.

Доведение к 2020 году предложенных в «дорожной карте» показателей доступности объектов до запланированных возможно при условии дополнительного финансирования за счет средств областного и федерального бюджетов.

Анализируя состояние материально-технической базы учреждений образования Соль-Илецкого городского округа Оренбургской области следует отметить недостаточный объем выделяемых на эти цели денежных средств.

Остается проблема подбора персонала в организации, предоставляющие услуги детям-инвалидам, сохранения и комплектования кадров, наблюдается дефицит квалифицированных кадров, подготовленных и обученных для работы с инвалидами.

Требует совершенствования и формирования единых методологических подходов система подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки специалистов по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг, оказанием им помощи при предоставлении услуг.

Контрольные значения показателей «дорожной карты» по доступности для инвалидов объектов и услуг: